

西安交通大学文件

西交财〔2023〕13号

关于印发《西安交通大学财务管理办法》 的通知

各院（部）、处及有关单位：

《西安交通大学财务管理办法》已经2023年3月15日校党委常委会会议审议通过，现予印发，自2023年3月30日起施行。

西安交通大学

2023年3月30日

（此件主动公开）

西安交通大学财务管理办法

(经 2023 年 3 月 15 日校党委常委会会议审议通过)

第一章 总 则

第一条 为进一步规范学校财务行为，加强财务管理和监督，提升财务治理能力和水平，提高资金使用效益，促进学校教育事业健康发展，根据《事业单位财务规则》（财政部令第 108 号）、《高等学校财务制度》（教财〔2022〕128 号）、《财政部监察部关于印发〈关于试行会计委派制度工作的意见〉的通知》（财会〔2000〕12 号）等国家有关法律制度，结合学校实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于西安交通大学及其所属非独立法人单位及纳入学校财务报告编制合并范围的事业法人单位（以下简称“二级财务独立核算单位”）。

第三条 财务管理的基本原则：执行国家有关法律、法规和财务规章制度；坚持勤俭办学的方针；正确处理事业发展需要和资金供给的关系，社会效益和经济效益的关系，国家、学校和个人三者利益的关系。

第四条 财务管理的主要任务：合理编制预算，严格预算执行，完整、准确编制决算报告和财务报告，真实反映预算执行情况、财务状况和运行情况；依法多渠道筹集资金，努力节约支出；建立健全财务制度，加强经济核算，全面实施绩效管理，提高资

金使用效益；加强资产管理，真实完整地反映资产使用状况，合理配置和有效利用资产，防止资产流失；建立健全内部控制体系，加强对学校经济活动的财务控制和监督，防范财务风险。

第五条 学校的各项经济业务事项按照国家统一的会计制度进行会计核算。

第二章 财务管理体制

第六条 学校实行“统一领导、分级管理”的财务管理体制。采用“集中核算与部分二级核算相结合”的会计核算模式。

第七条 学校财务工作实行党委领导下的校长负责制。协管财务工作校领导，协助校长管理学校财务工作。

财务处作为学校的一级财务机构，配备专业化财务机构负责人，在校长和协管财务工作校领导的领导下，统一管理学校财务工作。

第八条 二级财务独立核算单位应当遵守和执行学校统一制定的财务规章制度，二级财务独立核算单位的财务机构是学校的二级财务机构，接受学校财务处的统一领导、监督和检查。

第九条 学校财务机构应当配备专职财务、会计人员。财务、会计人员应当具备与其工作岗位相适应的专业能力。财务、会计人员的调入、调出、专业技术职务评聘，由财务处会同有关部门办理。学校附属单位（含附属医院和资产经营公司）及二级财务独立核算单位实行会计委派制，即学校向有关单位委派财务负责

人，协助单位负责人管理单位经济工作，组织领导单位的财务管理、成本管理、预算管理、会计核算和会计监督等方面的工作。

第三章 预算管理

第十条 预算是指学校根据事业发展目标和计划编制的年度财务收支计划，由收入预算和支出预算组成。

第十一条 预算编制应当遵循“量入为出、收支平衡”的原则。收入预算编制应当积极稳妥；支出预算编制应当统筹兼顾、保证重点、勤俭节约。

第十二条 学校预算由校本级预算和二级财务独立核算单位预算组成。

第十三条 党委常委会和校长办公会是预算管理的决策机构。分管校领导负责其分管部门的预算管理。学校财务处是学校预算管理的执行部门，负责预算管理具体工作。

业务归口管理部门是各类业务经费和专项经费的预算管理主体。各学院、书院、部/处（含二级财务独立核算单位）等是基层预算单位，负责编制本单位年度预算以及管理职能范围内的全校性项目预算。

第十四条 学校预算采取“分级编制、归口管理、集中审核、统一申报”的方式，实行“二上二下”的流程。二级财务独立核算单位预算编制参照学校校级财力预算编制要求和流程管理。

第十五条 财务处参考以前年度预算执行、学校事业发展规划

划和年度重点工作、各部门创收能力、年度收支增减因素和措施，按照上级部门要求编制预算草案。

第十六条 财务处提出预算建议方案，经学校党委常委会会议审议，上报教育部批复后执行。

第十七条 学校各单位应当严格执行批准的预算。预算执行中一般不予调整；确需调整的，按照国家及学校有关预算管理规定办理。

第十八条 决算是指学校预算收支和结余的年度执行结果。学校按照规定编制年度决算草案，报教育部审核。

第十九条 全面加强预算绩效管理，建立追责问效制度，提高资金使用效益。

第四章 收入管理

第二十条 收入是指学校开展教学、科研及其他活动依法取得的非偿还性资金。

第二十一条 收入包括：

（一）财政补助收入，即学校从本级财政部门取得的各类财政拨款。包括：

财政教育拨款，即学校从本级财政部门取得的各类财政教育拨款。

财政科研拨款，即学校从本级财政部门取得的各类财政科研拨款。

财政其他拨款，即学校从本级财政部门取得的本条上述拨款范围以外的财政拨款。

（二）事业收入，即学校开展教学、科研及其辅助活动取得的收入。包括：

1. 教育事业收入，指学校开展教学及其辅助活动取得的收入，包括：通过学历和非学历教育向学生个人或者单位收取的学费、住宿费、委托培养费、考试考务费、培训费和其他教育事业收入。

按照国家有关规定上缴国库或者财政专户的资金，不计入教育事业收入；从财政专户核拨给学校的资金和经核准不上缴国库或者财政专户的资金，计入教育事业收入。

2. 科研事业收入，指学校开展科研及其辅助活动取得的收入，包括：通过承接科研项目、开展科研协作、进行科技咨询等所取得的收入。科研事业收入不包括按照部门预算隶属关系从本级财政部门取得的财政拨款。

（三）上级补助收入，即学校从主管部门和上级单位取得的非财政补助收入。

（四）附属单位上缴收入，即学校附属独立核算单位按照有关规定上缴的收入。

（五）经营收入，即学校在教学、科研及其辅助活动之外，开展非独立核算经营活动取得的收入。

（六）其他收入，即本条上述规定范围以外的各项收入、包

括投资收益、利息收入、捐赠收入、非本级财政补助收入等。

第二十二条 学校各单位组织收入应当合法合规。各项收费应当严格执行国家规定的收费范围和标准，并使用合法票据。各项收入应当全部纳入学校预算，统一核算，统一管理，未纳入预算的收入不得安排支出。

第二十三条 对按照规定上缴国库或财政专户的资金，按照国库集中收缴的有关规定及时足额上缴，不得隐瞒、滞留、截留、占用、挪用、拖欠或坐支。

第五章 支出管理

第二十四条 支出是指学校开展教学、科研及其他活动发生的资金耗费和损失。

第二十五条 支出包括：

（一）事业支出，即学校开展教学、科研及其辅助活动所发生的基本支出和项目支出。

基本支出，是学校为保障正常运转、完成教学科研和其他日常工作任务而发生的支出，包括人员经费和公用经费。

项目支出，是指学校为完成特定工作任务和事业发展目标所发生的支出。

（二）经营支出，指学校在教学、科研及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动发生的支出。经营支出应当与经营收入配比。

（三）对附属单位补助支出，指学校用财政补助收入之外的

收入对附属单位补助发生的支出。

（四）上缴上级支出，指学校按照财政部门和主管部门的规定上缴上级单位的支出。

（五）其他支出，即本条上述规定范围以外的各项支出。包括利息支出、捐赠支出等。

第二十六条 校内各单位的支出应全部纳入学校预算管理，实行项目库管理，建立健全支出管理制度，未纳入预算的项目一律不得安排预算。

第二十七条 学校各单位的支出应当厉行节约，严格执行国家有关财务规章制度规定的开支范围及开支标准。国家有关财务规章制度没有统一规定的，结合实际情况，报教育部和财政部备案。

第二十八条 从财政部和教育部等部门取得的有指定项目和用途的专项资金，应当专款专用，单独核算，并按照要求报送专项资金使用情况的报告，接受财政部或者教育部等部门检查、验收。

第二十九条 各单位应当加强经济核算，可以根据开展教学、科研活动及其他活动的实际需要，实行成本核算。成本核算的具体办法按照国务院财政部门相关规定执行。

第三十条 各单位应当严格执行国库集中支付制度和政府采购制度等有关规定。

第三十一条 各单位应加强支出的内部控制建设和管理，不得虚列虚报，应建立健全支出绩效评价制度，提高资金使用的有效性。

第三十二条 各单位应依法加强各类票据管理，确保票据来源合法、内容真实、使用准确，不得使用虚假票据。

第六章 结转和结余管理

第三十三条 结转和结余是指学校年度收入与支出相抵后的余额。

结转资金是指当年预算已执行但未完成，或者因故未执行，下一年度需要按原用途继续使用的资金。

结余资金是指当年预算工作目标已完成，或者因故终止，当年剩余的资金。

经营收支结转和结余单独反映。

第三十四条 财政拨款结转和结余资金的管理，按照国家有关规定执行。

第三十五条 非财政拨款结转按照规定结转下一年度继续使用。非财政拨款结余可以按照国家有关规定提取职工福利基金，剩余部分用于弥补以后年度学校收支差额；国家另有规定的，从其规定。

第三十六条 财务处应当加强非财政拨款结余的管理，盘活存量，统筹安排，合理使用，支出不得超出非财政拨款结余规模。

第七章 专用基金管理

第三十七条 专用基金是指学校按照规定提取或者设置的有专门用途的资金。

第三十八条 专用基金管理遵循先提后用、专款专用的原则，支出不得超出基金规模。

第三十九条 专用基金包括：职工福利基金、学生奖助基金和其他专用基金。

（一）职工福利基金，是指按照非财政拨款结余的一定比例提取以及按照其他规定提取转入，用于单位职工的集体福利设施、集体福利待遇等的资金。

（二）学生奖助基金，是指按照国家有关规定，按照事业收入的一定比例提取，在事业支出的相关科目中列支，用于学费减免、国家助学贷款风险补偿、勤工助学、校内无息借款、校内奖助学金和特殊困难补助等的资金。

（三）其他专用基金，是指按照其他有关规定，根据事业发展需要提取或者设置的其他专用资金，包括留本基金等。

第四十条 专用基金纳入预算管理，由财务处统一管理核算，各项基金的提取比例和管理办法，按照国家有关规定执行，保持合理规模，提高使用效益。

第八章 资产管理

第四十一条 资产是指学校依法直接支配的各类经济资源。

第四十二条 学校的资产包括流动资产、固定资产、在建工程、无形资产、对外投资、公共基础设施、政府储备物资、文物文化资产、保障性住房等。

第四十三条 学校各单位应当建立健全单位资产管理制度，明确资产使用人和管理人的岗位责任，按照国家规定设置国有资产台账，加强和规范资产配置、使用和处置管理，维护资产安全完整，提高资产使用效率。涉及资产评估的，按照国家有关规定执行。

国资处汇总编制本校行政事业性国有资产管理情况报告，对需要办理权属登记的资产应当依法及时办理。

定期或者不定期对银行资产进行盘点、对账。出现资产盘盈盘亏的，应当按照财务、会计和资产管理制度有关规定处理，做到账实相符和账账相符。

第四十四条 学校各单位应当根据依法履行职能和事业发展的需要，结合资产存量、资产配置标准、绩效目标和学校财力承受能力配置资产。优先通过调剂方式配置资产，不能调剂的，可以采用购置、建设、租用等方式。

第四十五条 流动资产是指可以在一年以内变现或者耗用的资产，包括现金、各种存款、应收及预付款项、存货等。

存货是指学校在开展教学、科研及其他活动中为耗用而储存的资产，包括各类材料、燃料、包装物和低值易耗品以及未达到

固定资产标准的用具、装具、动植物等。

学校货币性资产损失核销，应当经教育部审核同意后报财政部审批。

第四十六条 固定资产是指使用期限超过一年，单位价值在1000元以上，并在使用过程中基本保持原有物质形态的资产。单位价值虽未达到规定标准，但是耐用时间在一年以上的大批同类物资，作为固定资产管理。

第四十七条 在建工程是指已经发生必要支出，但尚未达到交付使用状态的建设工程。

在建工程达到交付使用状态时，按照规定办理工程竣工财务决算和资产交付使用，期限最长不超过1年。

第四十八条 无形资产是指不具有实物形态而能为使用者提供某种权利的资产，包括专利权、商标权、著作权、土地使用权、非专利技术以及其他财产权利。

学校转让无形资产取得的收入、取得无形资产发生的支出，按照国家有关规定处理。

科技成果可按规定自主决定转让、许可或者作价投资，转化科技成果所获得的收入按国家和学校相关制度管理。

第四十九条 对外投资是指学校依法利用货币资金、实物、无形资产等方式向其他单位的投资。

严格控制对外投资，利用国有资产对外投资应当有利于事业

发展和实现国有资产保值增值，符合国家有关规定，经可行性研究和集体决策，按照规定的权限和程序进行。不得使用财政拨款及其结余进行对外投资，不得从事股票、期货、基金、企业债券等投资，国家另有规定的除外。

明确对外投资形成的股权及其相关权益管理责任，按照国家有关规定将对外投资形成的股权纳入经营性国有资产集中统一监管体系。

第五十条 资产处置应当遵循公开、公平、公正和竞争、择优的原则，严格履行相关审批程序。

出租、出借资产，应当按照国家有关规定严格履行相关审批程序。

第五十一条 在确保安全使用的前提下，推进学校大型设备等国有资产共享共用工作，可以对提供方给予合理补偿。

第九章 负债管理

第五十二条 负债是指学校所承担的能以货币计量，需要以资产或劳务偿还的债务。

第五十三条 负债包括借入款项、应付款项、暂存款项、应缴款项等。

借入款项指学校向银行等金融机构借入的各类款项。

应付款项包括应付职工薪酬、应付票据、应付账款和其他应付款等款项。

暂存款项包括预收账款等款项。

应缴款项包括学校按照国家有关规定收取的应当上缴国库或者财政专户的资金、应缴税费，以及其他应当上缴的款项。

第五十四条 对不同性质的负债分类管理，及时清理并按规定办理结算，保证各项负债在规定期限内偿还。

第五十五条 建立健全财务风险预警和控制机制，规范和加强借入款项管理，如实反映依法举借债务情况，严格执行审批程序，不得违反规定融资或者提供担保，不得以任何方式直接或间接替地方政府及其部门融资或者提供担保，严禁新增地方政府隐性债务。

第十章 财务清算

第五十六条 经学校批准，二级财务独立核算单位发生划转、改制、撤销、合并、分立、被收回财务独立核算权时，应当进行财务清算。

第五十七条 财务清算应在财务处、国资处和审计处的监督指导下成立财务清算工作小组，对财产、债权、债务等进行全面清理，编制财产目录和债权、债务清单以及清算财务报告，全面反映在清算过程中的财务状况和清算损益，提出财产作价依据和债权、债务处理办法，做好资产和负债的移交、接收、划转和管理工作，并妥善处理各项遗留问题。

第五十八条 二级财务独立核算单位财务清算结束后，经财

务处、国资处和审计处审核并报校长办公会批准，其资产和负债按照相关规定进行处理。

第十一章 报告和分析

第五十九条 学校按国家有关规定向教育部和财政部以及其他有关的报告使用者提供财务报告、决算报告。向相关使用者提供满足需要的管理会计报告。

学校财务会计和预算会计要素的确认、计量、记录、报告遵循政府会计准则制度规定。

第六十条 财务报告主要以权责发生制为基础编制，综合反映学校特定日期财务状况和一定时期运行情况等信息。

第六十一条 财务报告由财务报表和财务分析两部分组成。财务报表主要包括资产负债表、收入费用表等会计报表和报表附注。财务分析的内容主要包括工作目标完成情况、财务状况分析、运行情况分析和财务管理情况等。

财务分析按照教育部的规定设置财务分析指标，主要包括但不限于反映财务风险管理指标、财务运行能力指标、财务发展能力指标等方面的指标。

第六十二条 决算报告主要以收付实现制为基础编制，综合反映学校年度预算收支执行结果等信息。

第六十三条 决算报告由决算报表和决算分析两部分组成。决算报表主要包括收入支出表、财政拨款收入支出表等。决算分

析的内容主要包括收支预算执行分析、资金使用效益分析和机构人员情况等。

决算分析按照教育部的规定设置分析指标，主要包括但不限于预算管理、资金使用效益、收支结构、结转结余情况等方面的指标。

第六十四条 管理会计报告主要以提供决策和管理支持为目标，根据相关使用者的需要编制，反映学校绩效管理、成本管理、内部控制、国有资产管理等情况。

第十二章 财务监督

第六十五条 财务监督主要包括：

（一）预算编制、执行的规范性、合理性、有效性；财务报告的真实性、完整性、准确性；

（二）各项收入和支出的合法性、合规性；

（三）结转和结余的管理情况；

（四）专用基金的管理情况；

（五）资产管理的安全性、规范性、有效性；

（六）负债的合规性和风险程度；

（七）其他重要事项，包括对二级财务独立核算单位和附属单位财务管理情况进行监督等。

第六十六条 财务监督应当实行事前监督、事中监督、事后监督相结合，日常监督与专项监督相结合。

第六十七条 各单位应当建立健全内部控制制度、经济责任制度、财务信息披露制度等监督制度，依法公开财务信息，按规定编制和报送内部控制报告。

第六十八条 各单位应当遵守财经纪律和财务制度，依法接受教育部和财政部、审计部门的监督。

第六十九条 各单位及其工作人员存在违反国家及办法规定的行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违规行为的，依法追究相应责任。

第十三章 附 则

第七十条 二级财务独立核算单位应当根据本办法，结合单位实际情况，制定内部财务管理办法，报财务处备案。

第七十一条 本办法解释权归西安交通大学，具体解释工作由财务处负责。

第七十二条 本办法经校党委常委会议审议通过，自 2023 年 3 月 30 日起施行。原《西安交通大学财务管理办法》（西交财〔2015〕48 号）同时废止。

抄送：学校党政领导、党委常委、校长助理，党委各部门、各分党委
(党总支)。

校长办公室

2023年3月30日印发
